

# **ADMINISTRATIVOS DE CORPORACIONES LOCALES DE ANDALUCÍA**

**AYUNTAMIENTOS  
Y  
DIPUTACIONES**

**TEMARIO**

**FRANCISCO ROMERO ALCANTARA  
MANUEL SEGURA RUIZ**

Nota: Estos Temas han sido elaborados por su propietario, que tiene reservados todos los derechos. Cualquier reproducción total o parcial de este texto en fotocopia, imprenta, multicopista, por cualquier otro medio informático o electrónico o por Academias, será perseguido con todo el rigor que previene la Ley, exigiendo las responsabilidades civiles y penales procedentes.

«Será castigado con pena de prisión de seis meses a dos años o multa de seis a veinticuatro meses, quien, con ánimo de lucro y en perjuicio de tercero, reproduzca, plagie, distribuya o comunique públicamente, en todo o en parte una obra literaria, artística o científica, sin la autorización de los titulares de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o sus cesionarios». (Art. 270 del Código Penal).

I.S.B.N. 84-8219-231-0  
Edita y distribuye EDICIONES META  
Teléfono y Fax (95) 5752594 Móvil 609512250  
© M. Segura Ruiz  
Web: [www.editorialmeta.com](http://www.editorialmeta.com)  
E-Mail [editorialmeta@hotmail.com](mailto:editorialmeta@hotmail.com)  
Sevilla, 2015

## PROLOGO 4ª EDICIÓN

Tras veintidós años de ediciones anuales ininterrumpidas del Temario para la Subescala de Administrativos de Corporaciones Locales, manual considerado por los opositores como un clásico de obligada referencia para el ingreso en la función pública local, presentamos ahora la cuarta edición de este Manual específico para Andalucía

Efectivamente, este libro no es producto de la improvisación, sino fruto de la experiencia acumulada a lo largo de estos años por lo que el resultado que se ofrece no es sólo un temario actualizado y adecuado a las últimas novedades normativas sino también adaptado a las tendencias de la mayoría de las Corporaciones Locales a la hora de confeccionar sus propios programas.

En esta nueva edición se recogen las modificaciones legislativas de última hora como la Ley Orgánica 3/2014, de 18 de junio, por la que se hizo efectiva la abdicación de Su Majestad el Rey Don Juan Carlos I de Borbón o Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público, si bien dichas modificaciones se recogen en la Addenda de actualización que figura justo después del índice en la que se detalla el tema y el epígrafe del Manual al que afectan.

Con la intención de mantener el Temario actualizado aún después de su adquisición, facilitaremos las modificaciones normativas que se puedan producir a lo largo de este año de publicación, enviándolas gustosamente al opositor que lo desee, —aunque con las limitaciones lógicas que pudieran derivarse de una derogación normativa extensa que invalidara gran parte del contenido de los temas—, para lo que se deberán solicitar bien por teléfono o correo electrónico, medio por el que se remitirán al opositor .

En esta edición hemos completado el presente manual además con un cuestionario de tests multirespuestas y exámenes y otro manual de supuestos prácticos, a fin de que el opositor cuente con una ayuda complementaria que no se limite tan sólo a la preparación de los ejercicios teóricos, sino que también encuentre solución a los ejercicios prácticos, que según las características y naturaleza de las plazas convocadas le van a ser formulados.

Esperamos que todo este material constituya una importante herramienta de trabajo que permita al opositor afrontar con éxito las pruebas de selección y cualquier sugerencia o crítica que se le haga será agradecida por la Editorial.

# INDICE

## PRIMERA PARTE

### ORGANIZACION DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

<b>Tema 1</b>	La Constitución española de 1978. Estructura. Principios generales. La reforma de la Constitución.....	17
<b>Tema 2</b>	Derechos y deberes fundamentales de los españoles. Su garantía y suspensión. El Tribunal Constitucional. El Defensor del Pueblo.....	49
<b>Tema 3</b>	La Corona. Funciones constitucionales del Rey. La sucesión. La tutela. La regencia. El refrendo.....	177
<b>Tema 4</b>	El Poder Legislativo: composición, atribuciones y funcionamiento de las Cortes Generales. Elaboración de las leyes.	209
<b>Tema 5</b>	El Gobierno y la Administración del Estado. Relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales.....	241
<b>Tema 6</b>	El poder judicial. Principios constitucionales. El Consejo General del Poder Judicial. El Tribunal Supremo. El Ministerio Fiscal. Organización judicial española.....	273
<b>Tema 7</b>	Organización territorial del Estado. Las Comunidades Autónomas: constitución y competencias. Los Estatutos de Autonomía.....	305
<b>Tema 8</b>	Las Comunidades Europeas. Las Instituciones Europeas: la Comisión, el Parlamento, el Consejo y el Tribunal de Justicia. Otras Instituciones Europeas. La Unión Europea.	337
<b>Tema 9</b>	La Administración Pública en el ordenamiento español. Ley de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado (LOFAGE). Organismos públicos. La Administración consultiva.....	369
<b>Tema 10</b>	Principios de actuación de la Administración Pública: eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación. Otros principios de la actuación administrativa.....	401

## SEGUNDA PARTE

### DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL

<b>Tema 11</b>	Sometimiento de la Administración a la Ley y al Derecho. Fuentes del Derecho Público. La Ley y el Reglamento.....	<b>435</b>
<b>Tema 12</b>	El administrado: concepto y clases. Capacidad y sus causas modificativas. Colaboración y participación de los ciudadanos en las funciones administrativas.....	<b>451</b>
<b>Tema 13</b>	Derechos de los ciudadanos en sus relaciones con las administraciones públicas.....	<b>463</b>
<b>Tema 14</b>	El régimen jurídico de las Administraciones públicas: principios informadores. La competencia de los órganos de las Administraciones públicas. La abstención y recusación.....	<b>479</b>
<b>Tema 15</b>	Los actos administrativos: concepto, elementos y clases. Términos y plazos. Requisitos. Validez. Eficacia. Notificación y publicación. La nulidad y anulabilidad. Las disposiciones de carácter general.....	<b>491</b>
<b>Tema 16</b>	El procedimiento administrativo. Los interesados. Fases del procedimiento administrativo común: iniciación, ordenación, instrucción, finalización y ejecución.....	<b>517</b>
<b>Tema 17</b>	Revisión de los actos administrativos. Revisión de oficio. Los recursos administrativos. Las reclamaciones previas a las vías civil y laboral. El recurso contencioso-administrativo.....	<b>543</b>
<b>Tema 18</b>	La potestad sancionadora. Principios informadores. El procedimiento sancionador.....	<b>567</b>
<b>Tema 19</b>	La responsabilidad de la Administración. La responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas. Especial referencia a los procedimientos en materia de responsabilidad.....	<b>581</b>
<b>Tema 20</b>	La Ley de Prevención de Riesgos Laborales: Objeto y ámbito de aplicación. Nociones básicas de seguridad e higiene en el trabajo. Derechos y obligaciones. Consulta y participación de los trabajadores.....	<b>595</b>

**TERCERA PARTE**  
**ADMINISTRACION LOCAL**

<b>Tema 21</b>	El régimen local Español: principios constitucionales. Regulación jurídica.....	<b>627</b>
<b>Tema 22</b>	La provincia en el régimen local. Organización provincial. Competencias.....	<b>641</b>
<b>Tema 23</b>	El municipio: concepto y elementos. El término municipal. La población: especial referencia al empadronamiento. La organización municipal: órganos del ayuntamiento. Las competencias municipales.....	<b>667</b>
<b>Tema 24</b>	Otras entidades locales: las comarcas, las áreas metropolitanas y las mancomunidades de municipios. Las entidades locales menores. Regímenes municipales especiales.	<b>741</b>
<b>Tema 25</b>	El personal al servicio de la Administración Local. El ingreso en la función pública. La carrera administrativa: la provisión de puestos de trabajo y la promoción interna. Adquisición y pérdida de la condición de funcionario. Las situaciones administrativas. El personal laboral.....	<b>757</b>
<b>Tema 26</b>	Derechos y deberes de los funcionarios locales. Sistema retributivo. Incompatibilidades. Régimen disciplinario. La Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local.....	<b>789</b>
<b>Tema 27</b>	Ordenanzas y Reglamentos de las entidades locales. Clases. Procedimiento de elaboración y aprobación. Los bandos.....	<b>827</b>
<b>Tema 28</b>	Relaciones entre los entes locales y las restantes entidades territoriales. Autonomía municipal y tutela.....	<b>839</b>
<b>Tema 29</b>	Los bienes de las entidades locales. Su clasificación: bienes de dominio público, bienes patrimoniales y bienes comunales.....	<b>851</b>
<b>Tema 30</b>	Las formas de acción administrativa con especial incidencia en la esfera local: fomento, policía y servicio público.....	<b>869</b>
<b>Tema 31</b>	Procedimiento administrativo local. El registro de entrada y salida de documentos. Requisitos de la presentación de documentos. Comunicaciones y notificaciones.....	<b>887</b>
<b>Tema 32</b>	Funcionamiento de los órganos colegiados locales. Convocatoria y orden del día. Régimen de sesiones y acuerdos. Votaciones. Actas y certificaciones de acuerdos.....	<b>905</b>

<b>Tema 33</b>	Haciendas Locales. Clasificación de los ingresos. Ordenanzas fiscales. La Hacienda tributaria local.....	<b>923</b>
<b>Tema 34</b>	La hacienda tributaria en el ámbito de las Corporaciones Locales. Especial estudio de los impuestos. El Impuesto sobre Bienes Inmuebles. El Impuesto sobre Actividades Económicas. El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica. El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras. El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.....	<b>945</b>
<b>Tema 35</b>	Los Presupuestos locales: concepto, principios y estructura. Elaboración del Presupuesto. Su liquidación.....	<b>985</b>
<b>Tema 36</b>	El régimen del gasto público local: la ejecución del Presupuesto. Orden de prelación de los gastos. Expedientes de modificación de créditos. Contabilidad y rendición de cuentas. Control y fiscalización presupuestaria.....	<b>999</b>
<b>Tema 37</b>	Intervención administrativa local en la actividad privada. Procedimiento de concesión de licencias.....	<b>1015</b>
<b>Tema 38</b>	La gestión de los servicios públicos locales. Formas de gestión.....	<b>1029</b>
<b>Tema 39</b>	Los contratos administrativos en la Administración Local. Clasificación de los contratos. Sus elementos. La selección del contratista. Adjudicación, formalización y ejecución del contrato. La revisión de los precios. La extinción del contrato.....	<b>1047</b>
<b>Tema 40</b>	Los contratos administrativos tipo. El contrato de obras. El contrato de concesión de obras públicas. El contrato de gestión de servicios públicos. El contrato de suministro. El Contrato de Servicios. El Contrato de Colaboración entre el sector público y el sector privado. Contratos sujetos a una regulación armonizada.....	<b>1109</b>

## **CUARTA PARTE**

### **URBANISMO Y EXPROPIACION FORZOSA**

<b>Tema 41</b>	La legislación urbanística española. Antecedentes. Evolución legislativa: principios informadores.....	<b>1139</b>
<b>Tema 42</b>	El Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de Suelo.....	<b>1153</b>

<b>Tema 43</b>	La Administración Local y el urbanismo. Competencias municipales en materia de urbanismo. Las formas de gestión del urbanismo: las Gerencias Municipales de Urbanismo.....	<b>1217</b>
<b>Tema 44</b>	El Régimen del suelo. El Estatuto Básico de los Ciudadanos, de la Iniciativa Privada y de la Propiedad del Suelo. Deberes básicos de las Administraciones públicas. Clasificación del suelo.....	<b>1229</b>
<b>Tema 45</b>	Instrumentos de planeamiento. Clases de Planes: Plan General de Ordenación Urbana, Planes Parciales y Planes Especiales. Otras figuras de planeamiento.....	<b>1243</b>
<b>Tema 46</b>	Procedimiento de elaboración de los Planes de Ordenación. Entrada en vigor y eficacia de los Planes. Vigencia, revisión y modificación de los Planes.....	<b>1255</b>
<b>Tema 47</b>	Ejecución del planeamiento. La gestión de los distintos tipos de planes. Presupuestos para la ejecución del planeamiento.....	<b>1269</b>
<b>Tema 48</b>	La expropiación forzosa: idea general.....	<b>1283</b>
<b>Tema 49</b>	Las expropiaciones urbanísticas.....	<b>1301</b>
<b>Tema 50</b>	Las licencias urbanísticas. Protección de la legalidad urbanística. Las infracciones urbanísticas. Las sanciones urbanísticas. Acciones y recursos.....	<b>1311</b>

## **QUINTA PARTE**

### **TEMAS ESPECÍFICOS DE ANDALUCÍA**

<b>Tema 51</b>	El Estatuto de Autonomía de Andalucía: Orígenes históricos, características generales, naturaleza, estructura y contenido. Disposiciones generales. La reforma del Estatuto.....	<b>1331</b>
<b>Tema 52</b>	Organización institucional de la Comunidad Autónoma de Andalucía. El Parlamento de Andalucía: composición, atribuciones y funcionamiento.....	<b>1379</b>
<b>Tema 53</b>	El Presidente de la Junta de Andalucía.....	<b>1413</b>
<b>Tema 54</b>	El Consejo de Gobierno. Relaciones entre el Parlamento y el Consejo de Gobierno.....	<b>1431</b>
<b>Tema 55</b>	Competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía.....	<b>1445</b>