

# **ADMINISTRATIVOS DE CORPORACIONES LOCALES**

**AYUNTAMIENTOS  
Y  
DIPUTACIONES**

**SUPUESTOS PRÁCTICOS**

**FRANCISCO ROMERO ALCÁNTARA**

Con la colaboración de:

**SALVADOR ROMERO HERNÁNDEZ**

**(Letrados de Corporaciones Locales)**

Nota: Estos Supuestos Prácticos han sido elaborados por su propietario, que tiene reservados todos los derechos. Cualquier reproducción total o parcial de este texto en fotocopia, imprenta, multicopista, por cualquier otro medio informático o electrónico o por Academias, será perseguido con todo el rigor que previene la Ley, exigiendo las responsabilidades civiles y penales procedentes.

«Será castigado con pena de prisión de seis meses a dos años o multa de seis a veinticuatro meses, quien, con ánimo de lucro y en perjuicio de tercero, reproduzca, plagie, distribuya o comunique públicamente, en todo o en parte una obra literaria, artística o científica, sin la autorización de los titulares de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o sus cesionarios». (Art. 270 del Código Penal).

I.S.B.N. 84-8219-106-3  
Depósito Legal SE-351-2014  
Edita y distribuye EDICIONES META  
Teléfono y Fax (95) 5752594 Móvil 609512250  
© M. Segura Ruiz  
Web: [www.editorialmeta.com](http://www.editorialmeta.com)  
E-Mail [editorialmeta@hotmail.com](mailto:editorialmeta@hotmail.com)  
Sevilla, 2015

## PRÓLOGO 6ª EDICIÓN

La elaboración de un Manual de Casos Prácticos que contenga una serie de supuestos y sus correspondientes soluciones es algo que tenía previsto desde el momento en que publicamos nuestro primer Manual para la preparación al acceso a las plazas de Administrativos de Corporaciones Locales. Sin embargo, hemos pospuesto esta iniciativa hasta no tener decidido el modo de concebir este proyecto. Y la empresa no es nada fácil, ya que determinar en qué debe consistir unas pruebas prácticas para unos aspirantes al grupo de administrativos, a los cuales se le exige una preparación de bachiller, o equivalente, y a los que no se les debe exigir “a priori” una preparación jurídica, dado el perfil de la titulación que le es exigida, sino sólo aquella que se deduce del conocimiento de aquellas materias que pueden integrar el temario de la oposición, es una interrogante que hemos tenido que responder previamente.

Por ello, haciendo frente a esa dificultad, hemos considerado que la mejor solución sería confeccionar un Manual de Casos Prácticos que se oriente a la resolución de supuestos deducidos de las materias que integran el programa y complementados con una serie de preguntas conectadas con la materia analizada en la respectiva práctica. De esta forma el lector, no sólo encontrará una respuesta efectiva a las preguntas que se les pueden hacer en relación a determinada materia, sino que también encontrará la fórmula efectiva para llevarla a la práctica. O dicho en términos más didácticos: soluciones prácticas y respuestas a cuestiones relacionadas con las mismas, y todo ello, en conjunción con los diferentes Temas que integran el programa para el acceso a la función pública local.

Efectivamente, este libro no es producto de la improvisación, sino fruto de la experiencia acumulada a lo largo de varios años por lo que el resultado que se ofrece no es sólo un compendio de supuestos prácticos adecuados a las últimas novedades normativas sino también adaptado a las tendencias de la mayoría de las Corporaciones Locales a la hora de confeccionar sus propios programas.

En la presente edición hemos completado el presente manual además de con el Temario, con un Cuestionario de tests multirespuestas, a fin de que el opositor cuente con una ayuda complementaria que no se limite tan sólo a la preparación del ejercicio de supuestos prácticos, sino que también encuentre su solución en el desarrollo de los respectivos temas, que según las características y naturaleza de las plazas convocadas le van a ser formulados, a fin de que los tribunales de selección puedan valorar la preparación de los aspirantes en relación a las características de los puestos de trabajo que vayan a desempeñar.

Esperamos que todo este material constituya una importante herramienta de trabajo que permita al opositor afrontar con éxito las pruebas de selección y cualquier sugerencia o crítica que se haga será agradecida por la Editorial.





# INDICE

<b>CAPÍTULO 1. ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO .....</b>	<b>17</b>
<b>SUPUESTO 1. ORGANIZACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO .....</b>	<b>17</b>
<b>CAPÍTULO 2. RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS .</b>	<b>27</b>
<b>SUPUESTO 1. ACTUACIONES DE CONTROL DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS FRENTE A LOS ACTOS DE LAS CORPORACIONES LOCALES .....</b>	<b>27</b>
<b>CAPÍTULO 3. ACTOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>37</b>
<b>SUPUESTO 1. EL ACTO PRESUNTO EN MATERIA DE LICENCIA DE OBRAS.....</b>	<b>37</b>
<b>SUPUESTO 2. LAS SOLICITUDES Y SU SUBSANACIÓN.</b>	<b>49</b>
<b>SUPUESTO 3. RECURSOS ADMINISTRATIVOS I.....</b>	<b>55</b>
<b>SUPUESTO 4. RECURSOS ADMINISTRATIVOS II.....</b>	<b>65</b>
<b>SUPUESTO 5. EL ACTO PRESUNTO EN MATERIA DE LICENCIAS SOBRE BIENES DE DOMINIO PÚBLICO.....</b>	<b>79</b>
<b>CAPÍTULO 4. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.....</b>	<b>85</b>
<b>SUPUESTO 1. LA CADUCIDAD Y LA PRESCRIPCIÓN.....</b>	<b>85</b>
<b>SUPUESTO 2. LA INSTRUCCIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES.....</b>	<b>95</b>
<b>CAPÍTULO 5. ELEMENTOS DEL MUNICIPIO.....</b>	<b>101</b>
<b>SUPUESTO 1. EL EMPADRONAMIENTO.....</b>	<b>101</b>
<b>SUPUESTO 2. LA CONSULTA POPULAR.....</b>	<b>107</b>

	SUPUESTO 3. LA MOCIÓN DE CENSURA Y LA CUESTIÓN DE CONFIANZA.....	115
<b>CAPÍTULO 6.</b>	<b>PROCEDIMIENTO ADM. LOCAL .....</b>	<b>125</b>
	SUPUESTO 1. LA RECUSACIÓN.....	125
	SUPUESTO 2. PRESENTACIÓN DE ESCRITOS Y CONTABILIZACIÓN DE PLAZOS.....	131
<b>CAPÍTULO 7.</b>	<b>POTESTAD REGLAMENTARIA .....</b>	<b>139</b>
	SUPUESTO 1. LA AUTONOMÍA LOCAL.....	139
	SUPUESTO 2. EFICACIA DE LAS ORDENANZAS.....	147
<b>CAPÍTULO 8.</b>	<b>FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL .....</b>	<b>163</b>
	SUPUESTO 1. PLANES DE EMPLEO .....	163
	SUPUESTO 2. RETRIBUCIONES COMPLEMENTARIAS...	171
	SUPUESTO 3. ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA Y SITUACIONES ADMINISTRATIVAS .....	179
	SUPUESTO 4. PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO .....	185
	SUPUESTO 5. PROMOCIÓN INTERNA .....	199
	SUPUESTO 6. PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO..	211
	SUPUESTO 7. ACCESO DE LOS CIUDADANOS EUROPEOS A LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL ...	223
<b>CAPÍTULO 9.</b>	<b>BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES....</b>	<b>235</b>
	SUPUESTO 1. ENAJENACIÓN DE BIENES PATRIMONIALES .....	235
	SUPUESTO 2. INSCRIPCIÓN DE BIENES EN EL REGISTRO DE LA PROPIEDAD .....	245
	SUPUESTO 3. UTILIZACIÓN DE LOS BIENES DEMANIALES .....	255



<b>CAPÍTULO 10. CONTRATOS LAS ENTIDADES LOCALES.</b>	263
SUPUESTO 1. LAS CERTIFICACIONES DE OBRAS.....	263
SUPUESTO 2. MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS.....	271
SUPUESTO 3. LA COMPETENCIA EN MATERIA DE CONTRATACIÓN .....	279
SUPUESTO 4. FORMAS DE ADJUDICACIÓN .....	291
SUPUESTO 5. LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS .....	299
SUPUESTO 6. LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL..	307
SUPUESTO 7. LA SUBCONTRATACIÓN .....	317
SUPUESTO 8. EL ARRENDAMIENTO DE BIENES .....	325
<b>CAPÍTULO 11. FORMAS DE ACTIVIDAD .....</b>	<b>331</b>
SUPUESTO 1. LA GESTIÓN INDIRECTA .....	331
SUPUESTO 2. LA GESTIÓN DIRECTA .....	339
SUPUESTO 3. LAS LICENCIAS DE APERTURA .....	349
SUPUESTO 4. LAS SUBVENCIONES .....	357
SUPUESTO 5. LAS SANCIONES .....	371
SUPUESTO 6. EL PROCESO PENAL EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES .....	379
SUPUESTO 7. ORDENANZAS DE POLICÍA Y BUEN GOBIERNO .....	385
<b>CAPÍTULO 12. HACIENDAS LOCALES .....</b>	<b>395</b>
SUPUESTO 1. EL IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS .....	395
SUPUESTO 2. REVISIÓN DE LOS ACTOS TRIBUTARIOS	401
SUPUESTO 3. EL IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES I .....	411
SUPUESTO 4. LOS PRESUPUESTOS LOCALES .....	421
SUPUESTO 5. LA NIVELACIÓN PRESUPUESTARIA .....	429
SUPUESTO 6. LAS TASAS Y LOS PRECIOS PÚBLICOS..	437

SUPUESTO 7.	EL IMPUESTO SOBRE BIENES INMUE- BLES II .....	447
SUPUESTO 8.	EL IMPUESTO SOBRE VEHÍCULOS DE TRACCIÓN MECÁNICA .....	463
SUPUESTO 9.	EL IMPUESTO SOBRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS .....	473
SUPUESTO 10.	EL IMPUESTO SOBRE EL INCREMENTO DEL VALOR DE LOS TERRENOS .....	479
SUPUESTO 11.	EL IMPUESTO SOBRE BIENES INMUE- BLES III .....	485
<b>CAPÍTULO 13.</b>	<b>URBANISMO .....</b>	<b>493</b>
SUPUESTO 1.	LA TRAMITACIÓN DE LA LICENCIA DE OBRAS .....	493
SUPUESTO 2.	LAS LICENCIAS DE PRIMERA OCUPA- CIÓN .....	505
SUPUESTO 3.	LOS PLANES ESPECIALES I .....	513
SUPUESTO 4.	LOS PLANES ESPECIALES II .....	523
SUPUESTO 5.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL ...	531
SUPUESTO 6.	LA EXPROPIACIÓN DE TERRENOS CLA- SIFICADOS COMO URBANOS .....	539
SUPUESTO 7.	LA EXPROPIACIÓN DE TERRENOS CLA- SIFICADOS DE NO URBANIZABLES.....	547
SUPUESTO 8.	LA ACCIÓN PÚBLICA EN ELURBANISMO.	559