# ADMINISTRATIVOS DE CORPORACIONES LOCALES

**Volumen VI** 

# **SUPUESTOS PRÁCTICOS**

Coordinación editorial:

Manuel Segura Ruiz

Estos Temas han sido elaborados por su propietario, que tiene reservados todos los derechos. Cualquier reproducción total o parcial de este texto en fotocopia, imprenta, multicopista, por cualquier otro medio informático o electrónico o por Academias, será perseguido con todo el rigor que previene la Ley, exigiendo las responsabilidades civiles y penales procedentes.

«Será castigado con la pena de prisión de seis meses a cuatro años y multa de doce a veinticuatro meses el que, con ánimo de obtener un beneficio económico directo o indirecto y en perjuicio de tercero, reproduzca, plagie, distribuya, comunique públicamente o de cualquier otro modo explote económicamente, en todo o en parte, una obra o prestación literaria, artística o científica, o su transformación, interpretación o ejecución artística fijada en cualquier tipo de soporte o comunicada a través de cualquier medio, sin la autorización de los titulares de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o de sus cesionarios». (Art. 270.1 del Código Penal).

I.S.B.N. 84-8219-649-9 Edita y distribuye EDITORIAL META Teléfono y Fax (95) 5752594 Móvil 609512250 © Manuel Segura Ruiz Web: www.editorialmeta.com E-Mail: editorialmeta@hotmail.com Sevilla 2023

### **PRESENTACIÓN**

La elaboración de un Manual de Supuestos Prácticos que contenga una serie de supuestos y sus correspondientes soluciones es algo que siempre hemos previsto desde el momento en que publicamos nuestros primeros manuales para la preparación al acceso a las plazas de las distintas Corporaciones Locales hace ya más de veintiseis años.

Sin embargo, tras varias ediciones anuales ininterrumpidas de los temarios y los tests, hemos pospuesto esta nueva edición hasta no tener decidido el modo de concebir este nuevo proyecto. Para ello se ha considerado que la mejor solución sería confeccionar un Manual de Supuestos Prácticos que se orientara a la resolución de supuestos deducidos de las materias que integran el programa y complementados con una serie de preguntas conectadas con la materia analizada en la respectiva práctica. De esta forma el lector, no sólo encontraría una respuesta efectiva a las preguntas que se le pudieran hacer en relación a determinada materia, sino que también encontraría la fórmula efectiva para llevarla a la práctica. O dicho en términos más didácticos: soluciones prácticas y respuestas a cuestiones relacionadas con las mismas, y todo ello, en conjunción con los diferentes temas que integran los distintos programas para el acceso a la función pública local.

En este sentido, el presente Manual, con una extensión de más de mil páginas, se estructura en dos partes claramente diferenciadas: una primera parte integrada por supuestos prácticos a desarrollar en los que se debe contestar de manera razonada a varias preguntas relacionadas con el supuesto en cuestión, y una segunda parte integrada por supuestos prácticos tipo-tests con varias opciones de respuesta de las que solo una de ellas sería correcta.

Este último modelo de supuestos prácticos tipo-test es el que se está implantando cada vez más en la actualidad ya que, además de facilitar su corrección por medio de plantillas en las que se marca la respuesta correcta sin tener que leer las preguntas formuladas, es más rápida su calificación, y su valoración se considera más imparcial que en el otro modelo de supuestos a desarrollar donde se exige su lectura por parte del miembro del tribunal que lo corrige lo que se presta a una mayor discrecionalidad y arbitrariedad en su puntuación.

En la parte de supuestos prácticos tipo-test se ofrecen las preguntas de tests razonadas, es decir, con un comentario explicativo, donde justo debajo de cada pregunta se razona el porqué de la respuesta verdadera, bien remitiendo en la mayoría de los casos a la normativa específica que se relaciona con la pregunta o bien explicando razonadamente la respuesta verdadera en base a la jurisprudencia aplicable a la pregunta en cuestión.

Efectivamente, este libro no es producto de la improvisación, sino fruto de la experiencia acumulada a lo largo de varios años por lo que el resultado que se ofrece no es sólo un compendio de supuestos prácticos adecuados a las últimas novedades normativas sino también adaptado a las tendencias de la mayoría de las Corporaciones Locales a la hora de confeccionar sus propios programas.

En esta edición hemos completado el presente manual de supuestos prácticos, además de con los cuatro manuales Temario, con otros dos manuales de tests multirrespuestas, también razonados, a fin de que el opositor cuente con una ayuda complementaria que no se limite tan sólo a la preparación del ejercicio de supuestos prácticos, sino que también encuentre solución para la preparación del resto de ejercicios.

El resultado que se ofrece, no es solo un manual actualizado y adecuado a las últimas novedades normativas, sino que también, por su extensión, puede ser válido para la subescala técnica o para promoción interna, y que además tiene en cuenta lo que normalmente se ha exigido en exámenes de pasadas convocatorias.

Con la intención de mantener todos los libros actualizados, aún después de su adquisición, como siempre hemos hecho, facilitaremos gratuitamente las modificaciones normativas que se puedan producir durante el año de edición de los textos, enviándolas gustosamente al opositor que así lo desee, para lo que se deberán solicitar, bien por teléfono o bien por correo electrónico, medio este último por el que se enviarán a su destinatario.

Esperamos que todo este material constituya una importante herramienta de trabajo que permita al opositor afrontar con éxito las pruebas de selección y cualquier sugerencia o crítica que se haga será agradecida por la Editorial.

## **INDICE**

## PRIMERA PARTE

## **SUPUESTOS PRÁCTICOS A DESARROLLAR**

#### CAPÍTULO 1. DERECHO CONSTITUCIONAL

Supuesto 1:	Reforma de la Constitución	13
Supuesto 2:	Recurso de amparo	19
Supuesto 3:	Recurso de inconstitucionalidad	25
Supuesto 4:	Estado de alarma	29
Supuesto 5:	Denuncia ante el Defensor del Pueblo	37
Supuesto 6:	Derecho de huelga	43
Supuesto 7:	Funciones constitucionales del Rey	51
Supuesto 8:	Administración territorial del Estado	55
Supuesto 9:	La prerrogativa del aforamiento de Diputados, Senadores, Presidente del Gobierno y demás miembros del gobierno	63
Supuesto 10:	La prerrogativa de inmunidad de Diputados y Senadores	69
Supuesto 11:	Proposición de candidato a la Presidencia del Gobierno	77
Supuesto 12:	Investidura del Presidente del Gobierno	81
Supuesto 13:	Transfuguismo político en el Congreso de los Diputados	89
Supuesto 14:	Conflicto de intereses de los altos cargos en la Administración General del Estado	95
Supuesto 15:	Renovación del los miembros del Consejo General del Poder Judicial	105
Supuesto 16	Reforma de los Estatutos de Autonomía	109

## CAPÍTULO 2. DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL

	Supuesto 17	Principios de actuación de la Administración Pública	117
	Supuesto 18:	Las solicitudes y su subsanación	123
	Supuesto 19:	El acto administrativo	131
	Supuesto 20:	Iniciación del procedimiento administrativo	141
	Supuesto 21:	Instrucción del procedimiento administrativo	151
	Supuesto 22:	Motivación y notificación de los actos administrativos	161
	Supuesto 23:	Nulidad del acto administrativo	171
	Supuesto 24:	$Silencio  administrativo  y  medios  de  impugnaci\'on.$	179
	Supuesto 25:	Recursos administrativos (I)	189
	Supuesto 26:	Recursos administrativos (II)	199
	Supuesto 27:	La recusación en el procedimiento administrativo.	211
	Supuesto 28:	La publicación en el procedimiento administrativo.	217
	Supuesto 29:	Instrucción de los procedimientos sancionadores.	227
	Supuesto 30:	Caducidad y prescripción de los procedimientos sancionadores	235
CAPÍTULO 3.	ELEMENTOS	S DEL MUNICIPIO	
CAPÍTULO 3.			
CAPÍTULO 3.	Supuesto 31:	S DEL MUNICIPIO	247
CAPÍTULO 3.	Supuesto 31: Supuesto 32:	El empadronamiento (I)	247 253
CAPÍTULO 3.	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33:	El empadronamiento (I)	247 253 263
CAPÍTULO 3.	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33: Supuesto 34:	El empadronamiento (I)	247 253 263 269
	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33: Supuesto 34: Supuesto 35:	El empadronamiento (I)	247 253 263 269
	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33: Supuesto 34: Supuesto 35:	El empadronamiento (I)	247 253 263 269 277
	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33: Supuesto 34: Supuesto 35:  POTESTAD F Supuesto 36:	El empadronamiento (I)	247 253 263 269 277
	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33: Supuesto 34: Supuesto 35:  POTESTAD F Supuesto 36: Supuesto 37:	El empadronamiento (I)	247 253 263 269 277
	Supuesto 31: Supuesto 32: Supuesto 33: Supuesto 34: Supuesto 35:  POTESTAD F Supuesto 36: Supuesto 37: Supuesto 38:	El empadronamiento (I)	247 253 263 269 277 287 295

## CAPÍTULO 5. FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL

	Supuesto 41:	Acceso a la función pública	327
	Supuesto 42:	Acceso de los ciudadanos comunitarios a la función pública local	333
	Supuesto 43:	Acceso de los ciudadanos no comunitarios a la función pública local	341
	Supuesto 44:	Los planes de empleo	349
	Supuesto 45:	La promoción interna	359
	Supuesto 46:	La provisión de puestos de trabajo mediante comisión de servicios	367
	Supuesto 47:	Retribuciones complementarias	373
	Supuesto 48:	Horas extraordinarias y gratificaciones	381
	Supuesto 49:	Incompatibilidades de los empleados públicos locales	389
	Supuesto 50:	Pérdida de la condición de funcionario y rehabilitación	395
CAPÍTULO 6.	BIENES DE L	AS ENTIDADES LOCALES	
	Supuesto 51:	Enajenación de bienes patrimoniales locales	405
	Supuesto 52:	Inscripción de los bienes de las Entidades Locales en el Registro de la Propiedad	415
	Supuesto 53:	Utilización de los bienes demaniales	425
	Supuesto 54:	Recuperación de oficio de un bien patrimonial	433
	Supuesto 55:	Aprovechamiento comunal de un bien patrimonial municipal	439
CAPÍTULO 7.		ACCIÓN ADMINISTRATIVA Y GESTIÓN DE IOS PÚBLICOS LOCALES	
	Supuesto 56:	Procedimiento administrativo y concesión de subvenciones	447
	Supuesto 57:	El acto presunto en materia de licencias sobre bienes de dominio público	457
	Supuesto 58:	La gestión directa	463
	Supuesto 59:	La gestión indirecta	473
	Supuesto 60:	Los consorcios	481
	Supuesto 61:	Las licencias de apertura	489

Supuesto 62:	Las subvenciones en el ámbito de las corporaciones locales	497
Supuesto 63:	Las sanciones en el ámbito de las corporaciones locales	509
Supuesto 64:	El proceso penal en los procedimientos sancio- nadores	515
Supuesto 65:	Las ordenanzas de policía y buen gobierno	521
CAPÍTULO 8. LOS CONTR	ATOS DE LAS ENTIDADES LOCALES	
Supuesto 66:	Determinación del órgano de contratación	533
Supuesto 67:	Adjudicación del contrato	539
Supuesto 68:	Resolución del contrato	547
Supuesto 69:	Modificación del contrato	555
Supuesto 70:	Tramitación de emergencia y contrato menor	565
Supuesto 71:	Revisión del contrato	573
Supuesto 72:	Responsabilidad del contratista	579
Supuesto 73:	La subcontratación.	589
Supuesto 74:	Los contratos de obras	597
Supuesto 75:	Los contratos de concesión de obras	605
Supuesto 76:	Los contratos de concesión de servicios	615
Supuesto 77:	Los contratos de suministros	619
Supuesto 78:	Los contratos de servicios	627
Supuesto 79:	Validez de los contratos y racionalización técnica de la contratación	635
CAPÍTULO 9. HACIENDAS	LOCALES	
Supuesto 80:	Los presupuestos locales	645
Supuesto 81:	La nivelación presupuestaria	653
Supuesto 82:	Las tasas y los precios públicos	661
Supuesto 83:	La revisión de los actos tributarios	669
Supuesto 84:	El Impuesto de Bienes Inmuebles (I)	677
Supuesto 85:	El Impuesto de Bienes Inmuebles (II)	685
Supuesto 86:	El Impuesto de Bienes Inmuebles (III)	697

Supuesto 87:	El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras	705
Supuesto 88:	El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica	713
Supuesto 89:	El Impuesto sobre Actividades Económicas	721
Supuesto 90:	El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	727
Supuesto 91	Elaboración del presupuesto	733
CAPÍTULO 10. URBANISMO	O Y EXPROPIACIÓN FORZOSA	
Supuesto 92:	El acto presunto en materia de licencias de obras.	739
Supuesto 93:	La tramitación de la licencia de obras	751
Supuesto 94:	Las licencias de primera ocupación	765
Supuesto 95:	Los Planes Especiales (I)	771
Supuesto 96:	Los Planes Especiales (II)	779
Supuesto 97:	Responsabilidad patrimonial y urbanismo	785
Supuesto 98:	La expropiación de los terrenos clasificados como urbanos	793
Supuesto 99:	La expropiación de los terrenos clasificados como no urbanizables	799
Supuesto 100:	La acción pública y el urbanismo	811
	GUNDA PARTE S PRÁCTICOS TIPO-TEST	
Supuesto 101:	Derechos y deberes fundamentales	827
Supuesto 102:	Sucesión en la Corona	833
Supuesto 103:	Elección del Presidente del Gobierno	839
Supuesto 104:	El Municipio: población y territorio	845
Supuesto 105:	El personal al servicio de la Administración Lo- cal. Derechos, deberes y adquisición y pérdida de la condición de funcionario	857
Supuesto 106:	Igualdad de género	869
Supposto 107:	Violencia de género	881

Supuesto 108	Prevención de riesgos laborales (I)	893
Supuesto 109	Prevención de riesgos laborales (II)	905
Supuesto 110	La moción de censura en el ámbito local	917
Supuesto 111	La cuestión de confianza en el ámbito local	923
Supuesto 112	Funcionamiento de los órganos colegiados en el ámbito local	931
Supuesto 113	Derechos de los ciudadanos, cómputo de plazos y notificaciones	939
Supuesto 114	Interesados en el procedimiento administrativo y capacidad de obrar	951
Supuesto 115	Presentación de solicitudes	957
Supuesto 116	El procedimiento sancionador	963
Supuesto 117	Impugnación de las ordenanzas municipales	969
Supuesto 118	Enajenación de bienes patrimoniales de las entidades locales	975
Supuesto 119	Concesión de subvenciones	983
Supuesto 120	Contratación administrativa en el ámbito local	995
Supuesto 121	Contratación administrativa: Tipos de contratos	1009
Supuesto 122	Haciendas Locales	1019