

# **ADMINISTRATIVOS DE CORPORACIONES LOCALES**

**Volumen VI**

## **SUPUESTOS PRÁCTICOS**

**Coordinación editorial:**

**Manuel Segura Ruiz**

Estos Temas han sido elaborados por su propietario, que tiene reservados todos los derechos. Cualquier reproducción total o parcial de este texto en fotocopia, imprenta, multicopista, por cualquier otro medio informático o electrónico o por Academias, será perseguido con todo el rigor que previene la Ley, exigiendo las responsabilidades civiles y penales procedentes.

«Será castigado con la pena de prisión de seis meses a cuatro años y multa de doce a veinticuatro meses el que, con ánimo de obtener un beneficio económico directo o indirecto y en perjuicio de tercero, reproduzca, plagie, distribuya, comunique públicamente o de cualquier otro modo explote económicaamente, en todo o en parte, una obra o prestación literaria, artística o científica, o su transformación, interpretación o ejecución artística fijada en cualquier tipo de soporte o comunicada a través de cualquier medio, sin la autorización de los titulares de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o de sus cesionarios». (Art. 270.1 del Código Penal).

## PRESENTACIÓN

La elaboración de un Manual de Supuestos Prácticos que contenga una serie de supuestos y sus correspondientes soluciones es algo que siempre hemos previsto desde el momento en que publicamos nuestros primeros manuales para la preparación al acceso a las plazas de las distintas Corporaciones Locales hace ya más de veintiseis años.

Sin embargo, tras varias ediciones anuales ininterrumpidas de los temarios y los tests, hemos pospuesto esta nueva edición hasta no tener decidido el modo de concebir este nuevo proyecto. Para ello se ha considerado que la mejor solución sería confeccionar un Manual de Supuestos Prácticos que se orientara a la resolución de supuestos deducidos de las materias que integran el programa y complementados con una serie de preguntas conectadas con la materia analizada en la respectiva práctica. De esta forma el lector, no sólo encontraría una respuesta efectiva a las preguntas que se le pudieran hacer en relación a determinada materia, sino que también encontraría la fórmula efectiva para llevarla a la práctica. O dicho en términos más didácticos: soluciones prácticas y respuestas a cuestiones relacionadas con las mismas, y todo ello, en conjunción con los diferentes temas que integran los distintos programas para el acceso a la función pública local.

En este sentido, el presente Manual, con una extensión de más de mil páginas, se estructura en dos partes claramente diferenciadas: una primera parte integrada por supuestos prácticos a desarrollar en los que se debe contestar de manera razonada a varias preguntas relacionadas con el supuesto en cuestión, y una segunda parte integrada por supuestos prácticos tipo-tests con varias opciones de respuesta de las que solo una de ellas sería correcta.

Este último modelo de supuestos prácticos tipo-test es el que se está implantando cada vez más en la actualidad ya que, además de facilitar su corrección por medio de plantillas en las que se marca la respuesta correcta sin tener que leer las preguntas formuladas, es más rápida su calificación, y su valoración se considera más imparcial que en el otro modelo de supuestos a desarrollar donde se exige su lectura por parte del miembro del tribunal que lo corrige lo que se presta a una mayor discrecionalidad y arbitrariedad en su puntuación.

En la parte de supuestos prácticos tipo-test se ofrecen las preguntas de tests razonadas, es decir, con un comentario explicativo, donde justo debajo de cada pregunta se razona el porqué de la respuesta verdadera, bien remitiendo en la mayoría de los casos a la normativa específica que se relaciona con la pregunta o bien explicando razonadamente la respuesta verdadera en base a la jurisprudencia aplicable a la pregunta en cuestión.

Efectivamente, este libro no es producto de la improvisación, sino fruto de la experiencia acumulada a lo largo de varios años por lo que el resultado que se ofrece no es sólo un compendio de supuestos prácticos adecuados a las últimas novedades normativas sino también adaptado a las tendencias de la mayoría de las Corporaciones Locales a la hora de confeccionar sus propios programas.

En esta edición hemos completado el presente manual de supuestos prácticos, además de con los cuatro manuales Temario, con otros dos manuales de tests multirrespuesta, también razonados, a fin de que el opositor cuente con una ayuda complementaria que no se limite tan sólo a la preparación del ejercicio de supuestos prácticos, sino que también encuentre solución para la preparación del resto de ejercicios.

El resultado que se ofrece, no es solo un manual actualizado y adecuado a las últimas novedades normativas, sino que también, por su extensión, puede ser válido para la subescala técnica o para promoción interna, y que además tiene en cuenta lo que normalmente se ha exigido en exámenes de pasadas convocatorias.

Con la intención de mantener todos los libros actualizados, aún después de su adquisición, como siempre hemos hecho, facilitaremos gratuitamente las modificaciones normativas que se puedan producir durante el año de edición de los textos, enviándolas gustosamente al opositor que así lo desee, para lo que se deberán solicitar, bien por teléfono o bien por correo electrónico, medio este último por el que se enviarán a su destinatario.

Esperamos que todo este material constituya una importante herramienta de trabajo que permita al opositor afrontar con éxito las pruebas de selección y cualquier sugerencia o crítica que se haga será agradecida por la Editorial.

# ÍNDICE

## PRIMERA PARTE

### SUPUESTOS PRÁCTICOS A DESARROLLAR

#### CAPÍTULO 1. DERECHO CONSTITUCIONAL

Supuesto 1: Reforma de la Constitución.....	13
Supuesto 2: Recurso de amparo.....	19
Supuesto 3: Recurso de inconstitucionalidad.....	25
Supuesto 4: Estado de alarma.....	29
Supuesto 5: Denuncia ante el Defensor del Pueblo.....	37
Supuesto 6: Derecho de huelga.....	43
Supuesto 7: Funciones constitucionales del Rey.....	51
Supuesto 8: Administración territorial del Estado.....	55
Supuesto 9: La prerrogativa del aforamiento de Diputados, Senadores, Presidente del Gobierno y demás miembros del gobierno.....	63
Supuesto 10: La prerrogativa de inmunidad de Diputados y Senadores.....	69
Supuesto 11: Proposición de candidato a la Presidencia del Gobierno.....	77
Supuesto 12: Investidura del Presidente del Gobierno.....	81
Supuesto 13: Transfuguismo político en el Congreso de los Diputados.....	89
Supuesto 14: Conflicto de intereses de los altos cargos en la Administración General del Estado.....	95
Supuesto 15: Renovación de los miembros del Consejo General del Poder Judicial.....	105
Supuesto 16 Reforma de los Estatutos de Autonomía.....	109

## **CAPÍTULO 2. DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL**

Supuesto 17: Principios de actuación de la Administración Pública.....	117
Supuesto 18: Las solicitudes y su subsanación.....	123
Supuesto 19: El acto administrativo.....	131
Supuesto 20: Iniciación del procedimiento administrativo.....	141
Supuesto 21: Instrucción del procedimiento administrativo.....	151
Supuesto 22: Motivación y notificación de los actos administrativos.....	161
Supuesto 23: Nulidad del acto administrativo.....	171
Supuesto 24: Silencio administrativo y medios de impugnación.	179
Supuesto 25: Recursos administrativos (I).....	189
Supuesto 26: Recursos administrativos (II).....	199
Supuesto 27: La recusación en el procedimiento administrativo.	211
Supuesto 28: La publicación en el procedimiento administrativo.	217
Supuesto 29: Instrucción de los procedimientos sancionadores.	227
Supuesto 30: Caducidad y prescripción de los procedimientos sancionadores.....	235

## **CAPÍTULO 3. ELEMENTOS DEL MUNICIPIO**

Supuesto 31: El empadronamiento (I).....	247
Supuesto 32: El empadronamiento (II).....	253
Supuesto 33: Las consultas populares (I).....	263
Supuesto 34: Las consultas populares (II).....	269
Supuesto 35: La moción de censura y los concejales tránsfugas o no adscritos a ningún grupo político.....	277

## **CAPÍTULO 4. POTESTAD REGLAMENTARIA Y AUTONOMÍA LOCAL**

Supuesto 36: La potestad reglamentaria en el ámbito local....	287
Supuesto 37: La autonomía local.....	295
Supuesto 38: Eficacia de las ordenanzas fiscales.....	305
Supuesto 39: Presentación de alegaciones en relación con las ordenanzas fiscales.....	311
Supuesto 40: Impugnación de los acuerdos de las Corporaciones Locales.....	317

## **CAPÍTULO 5. FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL**

Supuesto 41: Acceso a la función pública.....	327
Supuesto 42: Acceso de los ciudadanos comunitarios a la función pública local.....	333
Supuesto 43: Acceso de los ciudadanos no comunitarios a la función pública local.....	341
Supuesto 44: Los planes de empleo.....	349
Supuesto 45: La promoción interna.....	359
Supuesto 46: La provisión de puestos de trabajo mediante comisión de servicios.....	367
Supuesto 47: Retribuciones complementarias.....	373
Supuesto 48: Horas extraordinarias y gratificaciones.....	381
Supuesto 49: Incompatibilidades de los empleados públicos locales.....	389
Supuesto 50: Pérdida de la condición de funcionario y rehabilitación.....	395

## **CAPÍTULO 6. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES**

Supuesto 51: Enajenación de bienes patrimoniales locales.....	405
Supuesto 52: Inscripción de los bienes de las Entidades Locales en el Registro de la Propiedad.....	415
Supuesto 53: Utilización de los bienes demaniales.....	425
Supuesto 54: Recuperación de oficio de un bien patrimonial....	433
Supuesto 55: Aprovechamiento comunal de un bien patrimonial municipal.....	439

## **CAPÍTULO 7. FORMAS DE ACCIÓN ADMINISTRATIVA Y GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES**

Supuesto 56: Procedimiento administrativo y concesión de subvenciones.....	447
Supuesto 57: El acto presunto en materia de licencias sobre bienes de dominio público.....	457
Supuesto 58: La gestión directa.....	463
Supuesto 59: La gestión indirecta.....	473
Supuesto 60: Los consorcios.....	481
Supuesto 61: Las licencias de apertura.....	489

Supuesto 62: Las subvenciones en el ámbito de las corporaciones locales.....	497
Supuesto 63: Las sanciones en el ámbito de las corporaciones locales.....	509
Supuesto 64: El proceso penal en los procedimientos sancionadores.....	515
Supuesto 65: Las ordenanzas de policía y buen gobierno.....	521

## **CAPÍTULO 8. LOS CONTRATOS DE LAS ENTIDADES LOCALES**

Supuesto 66: Determinación del órgano de contratación.....	533
Supuesto 67: Adjudicación del contrato.....	539
Supuesto 68: Resolución del contrato.....	547
Supuesto 69: Modificación del contrato.....	555
Supuesto 70: Tramitación de emergencia y contrato menor.....	565
Supuesto 71: Revisión del contrato.....	573
Supuesto 72: Responsabilidad del contratista.....	579
Supuesto 73: La subcontratación.....	589
Supuesto 74: Los contratos de obras.....	597
Supuesto 75: Los contratos de concesión de obras.....	605
Supuesto 76: Los contratos de concesión de servicios.....	615
Supuesto 77: Los contratos de suministros.....	619
Supuesto 78: Los contratos de servicios.....	627
Supuesto 79: Validez de los contratos y racionalización técnica de la contratación.....	635

## **CAPÍTULO 9. HACIENDAS LOCALES**

Supuesto 80: Los presupuestos locales.....	645
Supuesto 81: La nivelación presupuestaria.....	653
Supuesto 82: Las tasas y los precios públicos.....	661
Supuesto 83: La revisión de los actos tributarios.....	669
Supuesto 84: El Impuesto de Bienes Inmuebles (I).....	677
Supuesto 85: El Impuesto de Bienes Inmuebles (II).....	685
Supuesto 86: El Impuesto de Bienes Inmuebles (III).....	697

Supuesto 87: El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.....	705
Supuesto 88: El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.....	713
Supuesto 89: El Impuesto sobre Actividades Económicas.....	721
Supuesto 90: El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.....	727
Supuesto 91 Elaboración del presupuesto.....	733

## **CAPÍTULO 10. URBANISMO Y EXPROPIACIÓN FORZOSA**

Supuesto 92: El acto presunto en materia de licencias de obras.	739
Supuesto 93: La tramitación de la licencia de obras.....	751
Supuesto 94: Las licencias de primera ocupación.....	765
Supuesto 95: Los Planes Especiales (I).....	771
Supuesto 96: Los Planes Especiales (II).....	779
Supuesto 97: Responsabilidad patrimonial y urbanismo.....	785
Supuesto 98: La expropiación de los terrenos clasificados como urbanos.....	793
Supuesto 99: La expropiación de los terrenos clasificados como no urbanizables.....	799
Supuesto 100: La acción pública y el urbanismo.....	811

## **SEGUNDA PARTE**

### **SUPUESTOS PRÁCTICOS TIPO-TEST**

Supuesto 101: Derechos y deberes fundamentales.....	827
Supuesto 102: Sucesión en la Corona.....	833
Supuesto 103: Elección del Presidente del Gobierno.....	839
Supuesto 104: El Municipio: población y territorio.....	845
Supuesto 105: El personal al servicio de la Administración Local. Derechos, deberes y adquisición y pérdida de la condición de funcionario.....	857
Supuesto 106: Igualdad de género.....	869
Supuesto 107: Violencia de género.....	881

Supuesto 108	Prevención de riesgos laborales (I).....	893
Supuesto 109	Prevención de riesgos laborales (II).....	905
Supuesto 110	La moción de censura en el ámbito local.....	917
Supuesto 111	La cuestión de confianza en el ámbito local.....	923
Supuesto 112	Funcionamiento de los órganos colegiados en el ámbito local.....	931
Supuesto 113	Derechos de los ciudadanos, cómputo de plazos y notificaciones.....	939
Supuesto 114	Interesados en el procedimiento administrativo y capacidad de obrar.....	951
Supuesto 115	Presentación de solicitudes.....	957
Supuesto 116	El procedimiento sancionador.....	963
Supuesto 117	Impugnación de las ordenanzas municipales....	969
Supuesto 118	Enajenación de bienes patrimoniales de las entidades locales.....	975
Supuesto 119	Concesión de subvenciones.....	983
Supuesto 120	Contratación administrativa en el ámbito local..	995
Supuesto 121	Contratación administrativa: Tipos de contratos.....	1009
Supuesto 122	Haciendas Locales.....	1019